



ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ДОБРИЧ

гр. Добрич - 9300, ул. "Д-р К. Стоилов" № 7,
тел.: 058/605528, факс: 058/600496, e-mail: op_dobrich@prb.bg

Изх. № 534/2021 г.

Дата: 04.11.2021 г.

До
Административен съд
гр. Добрич

П Р О Т Е С Т по чл.186, ал.ІІ във вр. с чл.185 от АПК

от

Веселин Василев Вичев,
зам. окръжен прокурор в Окръжна прокуратура гр. Добрич

Уважаеми Административни Съдии,

При проверка по реда на надзора за законност по преписка № 534/2021 г. по описа на Окръжна прокуратура гр. Добрич, която е била образувана на 18.10.2021 г. по повод получена в същата прокуратура резолюция от 15.10.2021 г. от Върховна административна прокуратура по тяхна преписка № 827/2021 г. – ІІ, е било установено, че в **Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Генерал Тошево, приет с Решение на Общински съвет Генерал Тошево № 1-20 от заседание, проведено на 05.02.2020 г.**, се съдържат разпоредби – чл.16, ал.І, т.14 и ал.ІІ, чл.18, чл.19, чл.25, ал.ІV, чл.39, ал.І и ал.VІІІ, чл.68 и чл.95, ал.ІІ от Правилника, с които се въвежда фигурата и са предвидени функции на т. нар. „Председателски съвет“, които са незаконосъобразни.

Правилникът е приет на основата на делегацията на чл.21, ал.ІІІ от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ и урежда статута, правомощията, помощните органи на общинския съвет, положението на общинския съветник и други подобни. Въведените правила са задължителни освен за органа на местна власт, но и за гражданите и юридическите лица по

повод осъществяване на визираните властнически функции. С други думи, Правилникът се състои от административно-правни норми, които се отнасят за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие.

В случая става дума за нормативен административен акт по определението на чл.75, ал.І от Административно-процесуалния кодекс /АПК/, предвид същността на въведените разпоредби и адресатите, към които е насочен. В същия смисъл е и дефинитивната норма на чл.1а от Закона за нормативните актове /ЗНА/.

Следователно, при въвеждане на правните норми е недопустимо да се пренебрегне рамката на чл.76, ал.ІІІ от АПК, според която общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение. Идентично е и правилото на чл.8 от ЗНА.

И така, по силата на **чл.16, ал.І, т.14 от Правилника**, за който се говори по-горе, „Председателят на Общинския съвет: ... свиква председателския съвет съгласно чл.18 предлага проект за дневен ред на заседанието на Общинския съвет.“ /словоредът е запазен/. Според **чл.16, ал.ІІ от Правилника**: „Председателят на общинския съвет, за времето на отсъствието си, определя съветник, избран от Председателския съвет, който да го замества“. Съобразно **чл.18 от Правилника**: „Председателският съвет подпомага дейността на председателя на Общинския съвет, като: 1. Утвърждава проект за дневен ред на заседанието; 2. Провежда политически консултации във връзка с дейността на Общинския съвет; 3. Предлага състав на делегации за международни контакти; 4. Разглежда постъпили сигнали, жалби и предложения от граждани по обществено значими въпроси на общината.“ А съобразно **чл.19 от Правилника**: „За заседания на Председателския съвет се води съкратен протокол, който се подписва от всички присъстващи и се съхранява в архива на Общинския съвет.“. Според **чл.25, ал.ІV от Правилника**: „Председателите на постоянните комисии формират състава на Председателския съвет.“. Съобразно **чл.39, ал.І от Правилника**: „Председателят на Общинския съвет, **съвместно с председателския съвет**, подготвя проект за дневен ред /за заседанията на общинския съвет – бележката е моя/ най-малко 3 дни преди датата на заседанието.“ А според **чл.39, ал.ІVІІІ от Правилника**: „Председателският съвет разглежда по реда на постъпването им в деловодството на общината исканията по предходната алинея /за изказвания, питания, становища и предложения на граждани – бележката е моя/ и включва в проекта за дневния ред онези от тях, които са по обществено значими теми.“. Съгласно **чл.68, ал.І от Правилника**: „Председателят на Общинския съвет **на Председателски съвет** разпределя проектите между постоянните комисии.“ Съгласно **чл.68, ал.ІІ от Правилника**: „Председателят на Общинския съвет **на Председателски съвет** определя водеща постоянна комисия за всеки проект за решение, когато