

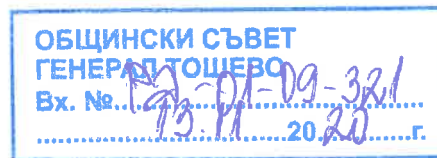
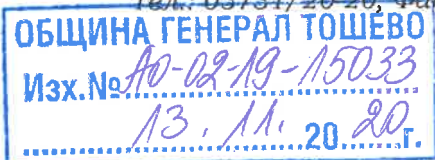
ОБЩИНА ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО

ОБЛАСТ ДОБРИЧ

9500 Генерал Тошево, ул. "Васил Априлов" № 5, www.generaltoshevo.bg
Тел.: 05731/20 20, Факс: 05731/25-05, mail@toshevo.org



САМЦЕ КЪМ ХОРАТА



ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ ВАЛЕНТИН ДИМИТРОВ – КМЕТ НА ОБЩИНА ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО

Относно: отмяна на досега действащата Наредба №10 за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на Община Генерал Тошево в частта, с която се определят местните такси и цени на услуги и приемането на напълно нова Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Генерал Тошево

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Съгласно разпоредбите на чл.21, ал.2 от ЗМСМА, в компетентността на Общинския съвет е да приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения.

1. Причини, които налагат отмяна на действащата към момента Наредба №10 за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на Община Генерал Тошево и приемането на изцяло нова Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Генерал Тошево:

Сега действащата Наредба №10 за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на Община Генерал Тошево е приета през 2008г. и е изменяна и допълвана многократно през годините. В нея са включени както определянето размера на местните данъци, така и определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Генерал Тошево. Съгласно законовите изисквания, е необходимо определянето на местните данъци и определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги да е регулирано в две отделни наредби. Поради многократното променяне, допълване и изменяне на сега действащата наредба и поради съдържащите се в нея разпоредби както за местни данъци, така и за местни такси и цени на услуги, е необходимо отмяна на досега действащата наредба и приемането на един изцяло нов нормативен акт, уреждащ общинските местни такси и цени на услуги.

Решението за изработване на изцяло нова Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Генерал Тошево е обусловено от необходимостта за съответствие с действащото законодателство, в т.ч. с правилата за изготвяне на нормативни актове и в частност - установените изисквания за кратка, ясна и точна формулировка на разпоредбите. От предложеният проект на нормативен акт отпадат текстове, които се съдържат в закона и се добавят нови такива, регламентиращи отношения, които не са уредени със закона.



ISO 9001 – Система за управление на качеството на услугите за гражданите

ISO 14001 – Система за управление на околната среда



Друга причина е привеждането в съответствие на услугите, предоставяни от Общината с тези, изброени в Регистъра на услугите в Интегрираната информационна система на държавната администрация. По този начин се постига изпълнение на изискванията, предвидени в Наредбата за Административния регистър и хармонизиране с наименованията и съдържанието на услугите, предоставяни от всички общински администрации в страната, което пък е предпоставка за въвеждане на електронното управление. След извършен анализ административните услуги, обявени от Община Генерал Тошево, са приведени в съответствие с Регистъра на услугите, чрез уеднаквяване на наименованията и съдържанието и добавяне или премахване на услуги, съобразно дейностите, извършвани от администрацията. Като се има предвид практиката и структурата в Община Генерал Тошево, е разписан редът и срокът на събиране на таксите и цените на услуги; редът, по който лицата, неползващи услуги през съответната година или през определен период от нея, се освобождават от заплащане на съответната такса; редът за освобождаване на отделни категории лица - изцяло или частично - от заплащане на отделни видове такси.

Община Генерал Тошево предоставя на гражданите и организациите различни по своето естество и същност услуги. Част от услугите са нормативно вменени за изпълнение на Общините, като за предоставяните им, съгласно чл. 6, ал. 1 от ЗМДТ, се събират такси.

В сега действащата наредба видовете услуги, за които се заплащат такси, както и тези, за които е определена цена на услуга или предоставяно право и техният размер са подробно изброени в самата наредба и в едно /1/ приложение. В проекта на нова наредба видовете услуги, за които се заплащат такси, както и тези, за които е определена цена на услуга или предоставяно право и техният размер, са подробно систематизирани в таблици към самите раздели на наредбата.

Актуализация на размера на таксите на предоставяните от Община Генерал Тошево услуги не е извършвана по сега действащата наредба от 2017 година, до настоящия момент. Общинска администрация извърши анализ на таксите на предлаганите услуги от Община Генерал Тошево и тяхната реална стойност към настоящия момент, при съблюдаване на изискванията на чл.7, ал. 1 от ЗМДТ.

По този начин, общинска администрация извършва вътрешен контрол относно спазването на чл.7 от ЗМДТ. Като при установяване на такси, чиито размер вече не е в съответствие с изискването на чл.7, ал.1 от ЗМДТ, следва да инициира необходимите промени в Наредба за определянето и администрирането на местните такси, цени на услуги и права на територията на община Генерал Тошево.

Анализът на действащите такси е извършен въз основа на изработена методика (приложение 1) за определянето на таксите при спазване на принципите, залегнали в чл.8 ал. 1 от ЗМДТ, а именно възстановяване на пълните разходи на Общината по предоставяне на услугата, създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество, постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. Съобразиха се утвърдените правила в Постановление № 1 на Министерския съвет от 2012 г. за приемане на Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл.7 а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им.

При прилагането на така създадената методика са разработени финансови обосновки на всички услуги, за които Община Генерал Тошево събира такси. Финансовите обосновки са приложени към настоящите мотиви.

Предложените цени на таксите или съответстват на реалните разходи за предоставяне на услугата, или са по-големи, но са социално неприемливи или към момента са по-ниски, но с въвеждането, се завишава и разхода за предоставянето им.

От друга страна, при подготовка на проекта на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Генерал Тошево, се съпоставиха възможността за подобряване качеството на услугата и постигане на



баланс при разпределението на финансовата тежест между Общината и гражданите, ползватели на услугата, при спазване изискванията на чл. 7 и 8 от ЗМДТ.

При определяне на цените на предлаганите услуги са взети под внимание следните фактори:

- времето, което е необходимо за проучване на представените документи, подготовка на становище, доклад на прекия ръководител и подготовка на документация във вид на писмо, удостоверение или административен акт;
- служителите, които взимат участие при обработката на внесената документация;
- ориентировъчна часова ставка, определена въз основа на средната работна заплата за служителите;
- използваните консумативи в процеса на изпълнение на конкретната задача.

В повечето случаи, всяка услуга се разпределя за подготовка и проучване със съответните указания от специалист, който след подготовка на изходната документация предлага своето решение на ресорния си ръководител, който след запознаване с документацията предлага оформяне на окончателния документ или административен акт. Част от преписките се внасят за разглеждане от експертни съвети или комисии, назначени със заповеди на кмета в съответствие с конкретен закон. При тази организация на работа документацията преминава за обработка през няколко служители или през комисии, с различен брой участници, средно по 3-4 часа за отделна преписка.

За част от административните актове и решения на комисии, които се изготвят в съответствие с изискванията на ЗУТ, ЗОЗЗ, ЗСПЗЗ, ЗОП и др. , се изискват обявявания по реда на АПК, изготвяне на допълнителна документация за получаване на съгласувателни становища от съответните териториални и държавни администрации, които изискват допълнителен времеви и човешки ресурс, свързан с обработка на множество документация и използване на голямо количество консумативи. За изготвянето на всеки документ се влага работно време, което - отнесено към работната заплата на експерти и специалисти-надхвърля определената стойност на услугата. При определяне на размера на таксите за услуги са отчетени спецификата на работа, необходимото време за проучване на налична документация, проверка на място, изготвяне на документа, както и разходваните материали, средствата за техническо оборудване и софтуер

При анализа на извършваните услуги, се констатира, че някои от определените цени на услуги съответстват по своята природа на такса и следва да бъдат също формирани при спазване по-горе установените правила и съответно мястото им в Наредбата следва да бъде в разделите, отнасящи се за такси на услуги.

2. Цели.

С отмяната на Наредба №10 за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на Община Генерал Тошево, приета с Решение № 3-25/22.02.2008г. на Общински съвет Генерал Тошево, се цели да бъде отменен акт, който е предпоставка за противоречие с нормативен акт от по-висока степен, а именно чл.1, ал.2 и чл.9 във връзка с чл.6, ал.1 от Закона за местните данъци и такси.

Проектът за изцяло нова Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Генерал Тошево цели съдържанието на същата да бъде в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен, постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения, касаещи предоставянето на административни услуги, както и тяхното по-добро систематическо подреждане.

Проектът за нова Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Генерал Тошево цели актуализация и уеднаквяване на услугите, изброени в Регистъра на услугите в Интегрираната информационна система на държавната администрация с обявените от Община Генерал Тошево административни услуги в услуга на гражданите и представителите на бизнеса.



Също така се внася ясен регламент относно реда и отговорните лица, които определят и събират съответните такси и цени на услуги и предоставени права.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата наредба:

За отмяната на сега действащата наредба и приемането на изцяло нова наредба във връзка с прилагане на новите нормативни уредби, не са необходими финансови и други средства, различни от тези, осигуряващи прилагането на сега действащата наредба.

4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива.

С отмяната на сега действащата наредба и приемането на настоящия проект на изцяло нова наредба се очаква: подобряване качеството на обслужване на гражданите и представителите на бизнеса от Община Генерал Тошево и страната и регулиране законосъобразното прилагане на Закона за местните данъци и такси в Община Генерал Тошево; осъществяване на по-високи резултати и по-висок контрол върху администрирането на цените на услугите на територията на общината; постигане на равнопоставеност между данъчно-задължените лица; постигане на по-висок ръст на приходите и разширяване обхвата на услугите, които Община Генерал Тошево предоставя на граждани и представители на бизнеса; наличие на ясни правила за предоставяне на услугите и събиране на таксите, което да улесни гражданите на Община Генерал Тошево и да осигури и по-ефективно изпълнение на приходната част на общинския бюджет.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганата отмяна на сега действащата наредба и предлаганият проект на изцяло нова Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Генерал Тошево е с правно основание чл.21, ал.1, т.7 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.9 връзка с чл.6, ал.1 и ал.2 от Закона за местните данъци и такси, както и чл.76, ал.3, чл.77 и чл.79 от Административно-процесуалния кодекс.

Предлаганата отмяна на сега действащата наредба и проектът на изцяло нова наредба са съобразени с европейското законодателство - Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство

Съгласно чл.26, ал.1, ал.2 и ал.3 от Закона за нормативните актове, проектът на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Генерал Тошево, заедно с придружаващите го мотиви и оценка на въздействието, са поставени за обществено обсъждане на 13.11.2020 г. на интернет страницата на Община Генерал Тошево.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА във връзка с чл.9 връзка с чл.6, ал.1 и ал.2 от Закона за местните данъци и такси, чл.76, ал.3 чл.77 и чл.79 от АПК, чл.8 и чл. 28, ал.1 от Закона за нормативните актове, предлагаме на Общински съвет Генерал Тошево да приеме следния проект на:

РЕШЕНИЕ:

1. На основание чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Общински съвет Генерал Тошево отменя Наредба №10 за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на Община Генерал Тошево в частта, с която се определят местните такси, считано от 01.01.2021г.

2. На основание чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Общински съвет Генерал Тошево приема Наредба за определяне и



администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Генерал Тошево, считано от 01.01.2021 г.

3. Възлага на кмета на Община Генерал Тошево да предприеме последващи съгласно закона действия.

С уважение,
ВАЛЕНТИН ДИМИТРОВ
Кмет на Община Генерал Тошево

