



ОБЩИНА ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО

ОБЛАСТ ДОБРИЧ

9500 Генерал Тошево, ул. "Васил Априлов" № 5, www.generaltoshevo.bg
Тел.: 05731/20-20, Факс: 05731/25-05, mail@toshevo.org



ПОЛИТИКА НА ОБЩИНА ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО В ОБЩИНСКИТЕ ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Политиката на Община Генерал Тошево за участие в общинските публични предприятия определя общите цели и приоритетите, които общината като собственик на капитала си поставя за да гарантира ефективни решения, високи стандарти за корпоративно управление, прозрачност, своевременно отчетност и засилен контрол.

По смисъла на Закона за публичните предприятия, такива са търговските дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала или в които общината по друг начин упражнява доминиращо влияние и дъщерните дружества на търговските дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала.

Публичните предприятия са юридически лица, които се създават и управляват в интерес на гражданите и обществото с цел постигане на максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите, когато е необходимо да се елиминират съществуващи пазарни дефекти, да се предоставят стоки или услуги от стратегическо значение.

„Максимална стойност за обществото“, по смисъла на Закона за публичните предприятия е постигането на добавена стойност за гражданите, посредством осигуряване на дългосрочна стойност на инвестициите и приходи за държавния бюджет от търговската дейност на публичните дружества, или чрез най-ефективно разпределение на ресурсите при извършване на обществени услуги, или изпълнение на цели на публичната политика.

В този смисъл публичните предприятия, освен една от формите за изпълняване стопанската дейност на общината, са и механизъм за провеждане на социална политика, подобряване на качеството на предлаганите услуги за гражданите, както и възможност за възлагане на задължения за извършване на обществени услуги или постигане на обществени цели.

Доброто управление на публичните предприятия е от съществено значение за ефективните и отворени пазари както на национално, така и на регионално и общинско равнище. Публичните предприятия обикновено са доставчици на ключови обществени услуги, което означава, че техните дейности оказват влияние върху ежедневието на гражданите и върху конкурентоспособността на икономиката. В този смисъл гаранцията, че публичните предприятия функционират в стабилна конкурентна и регулаторна рамка, е от решаващо значение за поддържането на отворена търговска и инвестиционна среда, което е предпоставка за икономически растеж.

1. Обосновка на собствеността на община Генерал Тошево в публичните предприятия

Към 01.01.2023г. Община Генерал Тошево притежава собственост в капитала на 2 публични предприятия.

№	Публично предприятие	Предмет на икономическа дейност на публичното предприятие	Размер на общинско участие в капитала на
---	----------------------	---	--

ISO 9001 – Система за управление на качеството на услугите за гражданите



ISO 14001 -Система за управление на околната среда



			публичното предприятие
1.	„Медицински център 1 Генерал Тошево” ЕООД	Осъществяване на специализирана извънболнична помощ.	100.00%
2.	„Добруджа газ” АД	Разпределение на природен газ, поддръжка, експлоатация и ремонт на газоразпределителната мрежа на територията на община Генерал Тошево; обществено снабдяване с природен газ на територията на община Генерал Тошево	98.14%

2. Цели, които Общината си поставя като собственик в публичните предприятия

А. Дългосрочни цели - за общинските публични предприятия.

Основните дългосрочни цели на Община Генерал Тошево.

Дългосрочните цели на Община Генерал Тошево по отношение на публичните предприятия са:

1. усъвършенстване на процесите на вземане на решения относно избора на форми, механизми и процедури по придобиване стопанисване и разпореждане с активи;
2. високо качество на предоставяните услуги, при оптимизирани оперативни разходи;
3. достъпност на предоставяните услуги;
4. осигуряване на ефективното управление на публичните предприятия и повишаване на приходите от дейността им;
5. обвързване на състоянието на публичните предприятия с настоящите и бъдещи потребности на общността, за постигане на устойчиво развитие при предоставянето на услуги;
- б. целенасочени действия, свързани с провеждане на социалната политика на общината, опазване на околната среда, въвеждане на иновации и дигитални решения.

Дългосрочните цели на Община Генерал Тошево по отношение на публичните предприятия - лечебни заведения, са свързани с постигане на висок стандарт на предоставяните здравни услуги за доболнична помощ за всички социални и икономически групи. В тази връзка, се обследват възможности за привличане на финансиране за закупуване на ново, медицинско оборудване и модерна медицинска апаратура, отговаряща на съвременните изисквания, като предпоставка за постигане на високо ниво на медицинските дейности, както и възможности за инвестиции за обновяване, поддръжане и привеждане към съвременните изисквания на сграден фонд.

За да се постигнат тези цели, е необходимо освен към инвестиции в сграден фонд и оборудване, да се насочат усилия и към инвестиции в човешки капитал, като се търсят възможности за квалификация и преквалификация на медицинския персонал, привличане на нови специалисти, разработване на стажантски програми за студенти по медицина.

При търговските дружества с общинско участие в капитала, които не са лечебни заведения, дългосрочните цели са свързани с разширяване на пазарния дял, предоставяне на качествени услуги, изпълнение на мерки за опазване на околната среда, осигуряване на лесен и удобен достъп до необходимата и полезна за потребителите информация, надеждност и достъпност на данните. Изпълнението им е свързано с планираните инвестиции през следващите години, като разполагаемия финансов ресурс за всяко от дружествата, зависи от управленската политика и добре структурираните бизнес планове. Те са основание както за генериране на собствен финансов ресурс, така и за подобряване на капиталовата структура на дружествата и повишаване на равнището на финансова автономност и устойчивост.



Възнагражденията на членовете на изпълнителните и/или контролните органи на публичните предприятия се определят от Общински съвет - Генерал Тошево, в съответствие Наредбата за условията и реда за учредяване и упражняване правата на Община Генерал Тошево в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала им.

Б. Средносрочни цели

Средносрочните финансови цели и планирани резултати включват прогнозирането и постигането на определени показатели за рентабилност, структура на капитала, оборот, печалба и дивиденди, с оглед на спецификата на дейността на конкретното публично предприятие или отрасъла/категорията, в които то попада.

Средносрочните нефинансови цели и планирани резултати са свързани с възложените на предприятието задължения за извършване на обществена услуга и/или изпълнение на цели на публичната политика, както и тези, свързани с конкретния бизнес модел на предприятието, като брой потребители, съществуващи и нови дейности, удовлетвореност на клиентите, технологично развитие, опазване на околната среда и др.

За постигане на поставените дългосрочни и краткосрочни цели, всяко от публичните предприятия разработва бизнес план, която се утвърждава от Общински съвет Генерал Тошево. Бизнес плана включва информация за състоянието на публичното предприятие, цели за развитие на предприятието, организационни и финансови мероприятия за постигане на целите, очаквани резултати.

Средносрочните финансови цели на Община Генерал Тошево са насочени към достигане на едно сравнително постоянно равнище на продажбите, запазване на постоянните и лоялни клиенти и привличане на нови, задоволяване потребителското търсене и нуждите на клиентите, предоставяне на качествена услуга или стока.

Годишните стойности на средносрочните финансови цели за всяко от публичните предприятия, са съобразени с предмета и спецификата на извършваната дейност, анализ на пазара, рискове и допускания за развитието на икономическата среда, перспективите на съответното публично предприятие.

Средносрочни нефинансови цели

По отношение на публичните предприятия - лечебни заведения, средносрочните цели на Община Генерал Тошево, са свързани с прилагане на гъвкави форми на здравно обслужване, внедряване на иновативни лечебни методи, предлагане на конкурентни и допълващи се здравни услуги, както и ефективна схема за здравна превенция.

Всяко от публичните предприятия залага в Бизнес плана си конкретни нефинансови резултати и ключови показатели за изпълнението им, които отчита ежегодно пред Общински съвет Генерал Тошево, заедно с годишния финансов отчет за годината.

3. Ролята на Община Генерал Тошево в управлението на публичните предприятия

Правомощията на общините по отношение на публичните предприятия са уредени на национално ниво в поредица от закони и подзаконовни нормативни актове. Основополагащи от тях са Законът за местното самоуправление и местната администрация, Законът за общинската собственост, Законът за публичните предприятия, Търговският закон и други специални закони. Общински съвет Генерал Тошево в качеството му на упражняващ правата на собственост на общината, приема стратегически важните решения, които определят политиката, основните насоки и принципи, върху които се конструира и осъществява дейността на публичните предприятия, процедурите и критериите за избор на органите за оперативно управление, контролът върху постигнатите от тях резултати, както и всички други решения, които са от компетенциите на общото събрание на търговските дружества. Освен уредените в Търговския закон правомощия на общото събрание/едноличния собственик на капитала в търговските дружества, и изключителното право на общинския съвет да взема редица конкретни решения, от



ISO 9001 – Система за управление на качеството на услугите за гражданите

ISO 14001 -Система за управление на околната среда



особена важност за публичните предприятия, са решения свързани с: разпореждане с дълготрайни материални активи, закупуване на активи над определена стойност, сключване на договори за кредит, обезпечение, съдебни и извънсъдебни спогодби, участие в други дружества. Контролните правомощия на Общински съвет – Генерал Тошево, включват както упражняването на предварителен контрол по отношение на публичните предприятия, така и периодичен текущ и последващ контрол, осъществяван в различни форми.

Условията и редът за упражняване на правата на собственост на Община Генерал Тошево са определени с приетата от Общински съвет Генерал Тошево Наредба за условията и реда за учредяване и упражняване правата на Община Генерал Тошево в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала им.

Оперативното управление на публичните предприятия, като самостоятелни правни субекти се възлага на съответни органи за управление, съобразно формата и системата на управление. Органите за оперативно управление на публичните предприятия организират дейността си съобразно законодателството на Република България, подзаконовите нормативни актове и решенията на Общински съвет Генерал Тошево. В същото време, те разполагат с достатъчно оперативна самостоятелност, за да упражняват възложените им функции за оперативно управление гъвкаво и адекватно на пазарните условия, в зависимост от спецификата на извършваните дейности.

В правомощията на органите на управление на публичните предприятия, в които Община Генерал Тошево е едноличен собственик на капитала е да организират и ръководят дейността на дружеството, да представляват дружеството, да осъществяват правомощията на работодател по отношение на работещите в дружеството, да решават всички въпроси, които не са от изключителна компетентност на Общото събрание, да предприемат действия в защита интересите на Община Генерал Тошево в качеството ѝ на едноличен собственик на капитала в търговското дружество.

Общинска администрация подпомага дейността на общинските публични предприятия при разработване на анализи, стратегии и програми за развитието им, подпомага методически оперативната им дейност, обобщава и анализира финансовата информация от годишните финансови отчети, дава становища по предложения от управителите за разширяване обхвата на дейността и оптимизация на разходите, обобщава, организира конкурси за възлагане на управлението на публичните предприятия и подпомага управителите при подготовка и провеждане на търгове за отдаване под наем, изготвя обобщени доклади за дейността на публичните предприятия.

4.Ред за изпълнение и контрол на политиката.

Контролът се извършва от Общински съвет Генерал Тошево с приемане на обобщени доклади за дейността на публичните предприятия и утвърждаване на отчетите за изпълнение на бизнес плановете за всяко от дружествата. Общински съвет Генерал Тошево утвърждава разработените от публичните предприятия бизнес плановете, с прогнозни показатели и стойности, които трябва да бъдат постигнати за всяка година от периода на управление.

С цел осъществяване на контрол по изпълнение на политиката на управление на публичните предприятия, както по отношение на прилагане на нейните общи принципи, така и за постигане на количествените показатели за изпълнението ѝ, заложили за всяко публично предприятие, в съответствие с неговите цели и мисия, управителните органи, при приключване на финансовата година предоставят за утвърждаване от Общински съвет Генерал Тошево, отчет за изпълнението на приетия бизнес план, който задължително съдържа годишното изпълнение на заложените в бизнес плана показатели и годишни самооценки за дейността на съответното публично предприятие и ефективност.



5.Роля и отговорности на всички общински органи, упражняващи правата на Община Генерал Тошево, относими към предмета на дейност на публичните предприятия

Община Генерал Тошево изпълнява правата си на собственост в публичните предприятия при спазване на общоприетите принципи за корпоративно управление и при стриктно разделяне на функциите на собственик от другите функции, които изпълнява при формиране на политики и създаване на регулации.

Компетентността да регулира обществените отношения, свързани с публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, е именно на Общински съвет Генерал Тошево. Общински съвет Генерал Тошево упражнява правата на Община Генерал Тошево в търговски дружества с общинско участие в капитала, по реда и чрез органите, посочени в ЗПП и ППЗПП. Начинът, по който Общински съвет Генерал Тошево упражнява права на собственост в публичните предприятия, се основава на следните принципи:

1. Еднакво / равно третиране на съдружниците и акционерите;
2. Прозрачност и отчетност;
3. Самостоятелност на публичните предприятия в оперативното управление;
4. Достъп на публичните предприятия до дългово и капиталово финансиране на икономическите им дейности при пазарни условия;
5. Избор на органите за управление и контрол в публичните предприятия след провеждане на публично оповестен конкурс.

Публичните предприятия, собственост на Община Генерал Тошево, осъществяват своята дейност при прилагане на принципите и стандартите за добро корпоративно управление, прозрачност и независимост, както и отговорност пред обществото.

Приложното поле на законовите изисквания и принципи на корпоративното ръководство се осъществява на всички нива във всяко дружество, съобразно установените визия, цели, стратегии и политики.

Ръководствата утвърждават и контролират спазването на вътрешни правила за изготвяне на годишните и междинните отчети и реда за разкриване на информация, като осигуряват своевременното оповестяване на всяка съществена периодична и инцидентна информация, управлението, оперативната дейност и структура. Като част от системата за разкриване на информация, дружествата поддържат интернет страница с утвърдено съдържание, обхват и периодичност на разкриваната чрез нея информация.

Приета с Решение №6-5 от 07.08.2023 г.

